«Изменения законодательства в сфере закупок в 2016 году»

Совещание 16.12.2015.

Основные изменения, которые вступят в силу с 2016 года в законе 44-ФЗ, коснутся планирования закупок. Существует 2 вида планов:

- план закупок

- план –график

**План закупок** формируется на очередной финансовый год и плановый период (как формируется бюджет, т.е. на 3 года). В нем указываются натуральные и стоимостные показатели по всем видам закупок. Необходимо указать цели и обоснование закупок, сроки поставки, дополнительные требования к предмету закупки, необходимость общественного обсуждения. Порядок формирования пана закупок регламентируется следующими нормативными актами:

- Постановление Правительства РФ от 05.06.2015 № 552 «Об утверждении Правил формирования, утверждения и ведения плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, а также требований к форме плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд»

- постановление Правительства РФ от 21.11.2013 № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта РФ и муниципальных нужд, а также требования к форме планов закупок товаров, работ, услуг» ( в редакции Постановления правительства РФ от 29.10.2014 г. № 1113)

- Постановление Правительства Пермского края от 17.05.2015 № 80-п «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения плана закупок для обеспечения нужд Пермского края»

- на уровне района – постановление администрации Уинского муниципального района от 11.12.2015 № 309-01-01-03 «Об утверждении Порядка формирования , утверждения и ведения планов закупок для обеспечения муниципальных нужд»

План закупок является основанием для формирования проекта бюджета на последующие годы. Формируются на основании потребностей в закупке с учетом и на основании конкретных мероприятий государственных программ и иных документов программно-целевого планирования, а также в соответствии с осуществляемыми функциями и полномочиями, не предусмотренными программами.

Планы закупок формируются и представляются не позднее 1 августа текущего года главным распорядителям средств бюджета района для формирования на их основании обоснований бюджетных ассигнований на осуществление закупок. Проекты планов закупок могут корректироваться в процессе составления проекта решения Земского Собрания о бюджете района. Утверждаются планы закупок в течение 10 рабочих дней:

- муниципальными заказчиками после доведения до них объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации;

- бюджетными учреждениями после утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности. Утвержденные планы закупок подлежат размещению на сайте закупок в течение 3 рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана.

В план закупок при необходимости могут вноситься изменения (при изменении объемов, цены, привнесении изменений в решение Земского Собрания о бюджете и т.д.)

На 2016 год план закупок не формируем, разрабатываем его до 1 августа 2016 года для формирования бюджета района на 2017-2019 годы.

**План-график.**

С 1 января 2016 года заказчики будут обязаны формировать планы-графики в соответствии с планом закупок. Планы-графики содержат перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на финансовый год и являются основанием для осуществления закупок. Закупка, не включенная в план-график не может быть осуществлена.

НПА:

- постановление Правительства РФ от 05.06.2015 № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта РФ и муниципальных нужд, а также требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг»

- Приказ Минэкономразвития и Федерального Казначейства от 31.02.2015 № 182/7н «Об особенностях размещения на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015 и 2016 годы»

- разработан проект постановления администрации Уинского муниципального района «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд».

Планы-графики утверждаются в течение 10 рабочих дней следующими заказчиками:

- муниципальными заказчиками - с даты доведения до них объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации;

- бюджетными учреждениями после утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности. Утвержденные планы-графики подлежат размещению на сайте в течение 3 рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана.

Изменения в план-график вносятся не позднее чем за 10 дней доя дня размещения на сайте извещения о закупке и до даты заключения контракта с единственным поставщиком. За несвоевременное размещения плана-графика на сайте предусмотрен штраф в размере 50 тыс. рублей для должностного лица и 500 тыс. рублей - для юридического лица.

Совокупный годовой объем закупок не должен ровняться плану-графику, т.к. в план-график вносятся договора, заключенные только в том году, на который разрабатывается план-график.

В плане закупок и плане-графике необходимо указывать идентификационный код закупки. Это 36-значный код, соответствует каждой закупке. Каждый заказчик должен будет формировать его самостоятельно. Порядок формирования кодов утвержден Приказом Минэкономразвития от 29.06.2015 № 422 «Об утверждении порядка формирования идентификационного кода закупки».

С 1 января 2016 года у заказчиков возникает **обязанность обосновывать закупки**, которые будут включены в план закупок и план-график. В плане закупки обоснованию подлежат объекты закупки исходя из необходимости реализации конкретной цели осуществлению закупки. В плане –графике обосновывается цена, способ определения поставщика. Порядок обоснования закупок и формы обоснования устанавливаются постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 № 555 «Об установлении порядка обоснования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и форм такого обоснования». Формы обоснований закупок являются обязательными приложениями к плану закупок и плану-графику.

**Вступает в силу с 1 января 2016 года статья 19 закона 44-ФЗ «Нормирование в сфере закупок».** Устанавливаются требования к закупаемым товарам. Под требованиями следует понимать требования к количеству, потребительским свойствам и иным характеристикам товаров, работ, услуг, позволяющие обеспечить государственные и муниципальные нужд. Закупки не должны иметь избыточные потребительские свойства или не должны являться предметами роскоши.

Правительство устанавливает общие правила нормирования в сфере закупок ( общие требования к порядку разработки и принятия правовых актов в сфере нормирования, общие правила определения требований к закупаемым товарам и т.д.). В настоящее время действует Постановление Правительства РФ от 13.10.2014 № 1047 «Об общих требованиях к определению нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов , органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов». На уровне Пермского края нормативных актов в сфере нормирования пока нет, администрацией Уинского района будет разработано постановление в сфере нормирования.