О проведении оценки регулирующего воздействия

Министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края разработан проект закона Пермского края «Об охране озелененных территорий Пермского края» (далее – Законопроект).

В соответствии с указом губернатора Пермского края от 19 декабря 2018 г. № 126 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края и экспертизе действующих нормативных правовых актов Пермского края» в настоящее время проводится процедура оценки регулирующего воздействия Законопроекта. Законопроект 11 марта 2021 года размещен
на официальном сайте Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края в разделе «Оценка регулирующего воздействия»
в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (http://economy.permkrai.ru/assessment/public-debate-acts/). Срок проведения публичных консультаций составляет 10 рабочих дней с момента размещения.

В число потенциальных адресатов правового регулирования Законопроекта попадают все субъекты предпринимательской деятельности Пермского края:
39 315 юридических лиц и 55 866 индивидуальных предпринимателей.

Приложение: 1. проект закона Пермского края «Об охране озелененных

 территорий Пермского края» на 14 л. в 1 экз.

 2. список вопросов на 2 л. в 1 экз.

|  |
| --- |
| **ПРОЕКТ**Внесен губернатором Пермского края |
| **ЗАКОН ПЕРМСКОГО КРАЯ** |
| **Об охране озелененных территорий Пермского края** |
| Принят Законодательным Собранием Пермского края \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ года |

**Глава I. Общие положения**

**Статья 1. Предмет регулирования Закона******

Настоящий Закон регулирует правоотношения, возникающие в сфере использования, содержания, охраны и воспроизводства озелененных территорий Пермского края и зеленых насаждений, произрастающих в границах городов, за исключением территории городских лесов, особо охраняемых природных территорий и направлен на создание благоприятной окружающей среды для населения.

**Статья 2. Основные понятия**

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

озелененные территории – территории, на которых располагаются природные и искусственно созданные садово-парковые комплексы и объекты, территории жилых, общественно-деловых и других территориальных зон, не менее 70 процентов поверхности которых занято зелеными насаждениями;

зеленые насаждения – древесно-кустарниковая и травянистая растительность естественного и искусственного происхождения, а также отдельно стоящие деревья и кустарники, не отнесенные к лесным насаждениям, создающие благоприятную окружающую природную среду в городах Пермского края;

парк – озелененная территория общего пользования, предназначенная для осуществления рекреационной деятельности в целях организации отдыха, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности, проведения культурно-массовых мероприятий, прогулочного отдыха, устройства аттракционов;

сквер – озелененная территория общего пользования, являющаяся элементом оформления площади, общественного центра, предназначенная для пешеходного движения и организации кратковременного отдыха;

бульвар – озелененная территория общего пользования вдоль транспортных магистралей, набережных в виде полосы различной ширины, предназначенная для транзитного пешеходного движения и кратковременного отдыха;

сад – озелененная территория общего пользования, предназначенная для организации специализированных видов отдыха, создания благоприятных эстетических условий, отдыха населения, познавательных и рекреационных целей;

газон - участок земли с открытым грунтом в определенных границах с существующими на нем зелеными насаждениями или предназначенный для создания зеленых насаждений;

уникальное дерево – дерево, обладающее какие-либо одним или несколькими специфическими признаками, в том числе значительный возраст (более 100 лет), значимость, эстетическая ценность, а также особая экологическая ценность для озелененной территории;

воспроизводство зеленых насаждений - совокупность мер по созданию и восстановлению зеленых насаждений, улучшению их качества и повышению продуктивности с учетом эколого-эстетического назначения, а также видового и количественного состава;

компенсационная посадка - воспроизводство зеленых насаждений взамен сносимых;

восстановительная стоимость - стоимостная оценка типичных видов зеленых насаждений, приведенная суммированием всех видов затрат, связанных с их созданием и содержанием, в пересчете на одно условное дерево, кустарник, единицу площади, погонный метр или другую удельную единицу.

повреждение зеленых насаждений – механическое, термическое, химическое и (или) иное воздействие, которое привело к нарушению целостности кроны, ствола, ветвей, ветвей древесно-кустарниковой растительности, их корневой системы, повреждение надземной части, корневой системы травянистых растений, не влекущее прекращение роста зеленого насаждения;

учет зеленых насаждений - комплекс организационных и технических мероприятий, направленных на получение достоверных данных о количественных и качественных показателях состояния зеленых насаждений;

снос зеленых насаждений - работы по удалению зеленых насаждений, выполненные в порядке, установленном законодательством;

дендроплан - топокарта участка (территории), на которой нанесены произрастающие на территории и по направлениям инженерных коммуникаций зеленые насаждения, а также зеленые насаждения, подлежащие сносу, пересадке, высадке.

**Статья 3. Категории озелененных территорий Пермского края**

1. На территории Пермского края различаются следующие категории озелененных территорий:

1) озелененные территории общего пользования Пермского края - территории, используемые для рекреационных целей (парки, сады, скверы, бульвары, аллеи, набережные). Конкретный перечень озелененных территорий определяется органом местного самоуправления;

2) озелененные территории ограниченного пользования Пермского края - озелененные территории лечебных, культурно-просветительных, детских, учебных и научных учреждений, промышленных предприятий, спортивных комплексов, жилых кварталов, сформированные соответствующими собственниками (пользователями) земельных участков в соответствии с действующим законодательством;

3) озелененные территории специального назначения Пермского края - санитарно-защитные, защитно-мелиоративные зоны, кладбища, насаждения вдоль автомобильных и железных дорог, сформированные соответствующими собственниками (пользователями) объектов в соответствии с действующим законодательством.

4) природно-рекреационные территории – зеленые массивы долин малых рек, водоохранные зоны, а также стихийно сформировавшиеся озелененные территории, не включенные в состав иных озелененных территорий.

**Глава II. Полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления Пермского края, права и обязанности, граждан, общественных объединений, некоммерческих организаций и юридических лиц в области использования, содержания, охраны и воспроизводства озелененных территорий Пермского края**

**Статья 4. Полномочия Законодательного Собрания**

Законодательное Собрание Пермского края осуществляет следующие полномочия:

1) принимает законы в области использования, содержания, охраны и воспроизводства озелененных территорий Пермского края;

2) контролирует реализацию законов, принятых Законодательным Собранием Пермского края, в области использования, содержания, охраны и воспроизводства озелененных территорий Пермского края;

3) осуществляет иные полномочия, предусмотренные федеральным законодательством и законодательством Пермского края.

**Статья 5. Полномочия Правительства Пермского края**

Правительство Пермского края осуществляет следующие полномочия:

1) организует исполнение законов Российской Федерации, Пермского края, регулирующих отношения в области использования, содержания, охраны и воспроизводства озелененных территорий Пермского края, осуществляет контроль за их исполнением;

2) определяет исполнительные органы государственной власти Пермского края, уполномоченные в области использования, содержания, охраны и воспроизводства озелененных территорий Пермского края;

3) осуществляют иные полномочия, установленные законодательством Российской Федерации и Пермского края, в области использования, содержания, охраны и воспроизводства озелененных территорий Пермского края.

**Статья 6. Полномочия** **исполнительных органов государственной власти Пермского края**

Исполнительные органы государственной власти Пермского края, уполномоченные в области использования, содержания, охраны и воспроизводства озелененных территорий Пермского края (далее – Уполномоченные органы Пермского края), осуществляют следующие полномочия:

1) принимают нормативные правовые акты по вопросам использования, содержания, охраны и воспроизводства озелененных территорий Пермского края,

2) устанавливают шкалу категорий состояния деревьев и случаи проведения сноса деревьев в зависимости от категории их состояния,

3) устанавливают требования к мероприятиям, проводимым в целях содержания зеленых насаждений на озелененных территориях, в том числе обрезке древесно-кустарниковых насаждений и уходу за ними, содержанию газонов;

3) осуществляют региональный государственный экологический надзор на озелененных территориях в пределах компетенции;

4) осуществляют экологическое образование и экологическое просвещение населения Пермского края в области использования, содержания, охраны и воспроизводства озелененных территорий Пермского края;

5) осуществляют иные полномочия, установленные законодательством Российской Федерации и Пермского края, в области использования, содержания, охраны и воспроизводства озелененных территорий Пермского края.

**Статья 7. Полномочия органов местного самоуправления Пермского края**

1. Органы местного самоуправления Пермского края осуществляют следующие полномочия:

1) полномочия, предусмотренные Федеральным законом
 от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части благоустройства территории городов в границах муниципального образования;

2) разрабатывают, утверждают и реализуют муниципальные программы в области в области использования, содержания, охраны и воспроизводства озелененных территорий Пермского края;

3) разрабатывают и утверждают документы территориального планирования и градостроительного зонирования, местные нормативы градостроительного проектирования с учетом существующих и перспективных озелененных территорий;

4) утверждают порядок сноса и выполнения компенсационных посадок, в том числе установление формы проведения компенсационных посадок зеленых насаждений при сносе и (или) повреждении зеленых насаждений с учетом особенностей территории муниципального образования;

5) осуществляют расчет восстановительной стоимости и ущерба, причиненного зеленым насаждениям в целях определения размера возмещения имущественного вреда в результате сноса и (или) повреждения зеленых насаждений на основании утвержденного органом местного самоуправления правового акта;

6) информируют население по вопросам использования, содержания, охраны и воспроизводства озелененных территорий Пермского края
по различным каналам коммуникации.

7) осуществляют планирование работ по озеленению территории на основании дендропланов;

8) ведут учет вновь высаживаемых, существующих, подлежащих сохранению, вырубке или пересадке зеленых насаждений.

9) осуществляют иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации и Пермского края.

2. Органы местного самоуправления Пермского края вправе:

1) устанавливать критерии нормативности состояния озелененных территорий;

2) проводить инвентаризацию зеленых насаждений на озелененных территориях с ведением реестра зеленых насаждений и озелененных территорий с отнесением озелененных территорий к определенной категории в соответствии со статьей 3 настоящего Закона;

3) разрабатывать и утверждать требования к порядку организации и приемки работ по озеленению, организации содержания вновь высаженных зеленых насаждений с учетом особенностей территории муниципального образования;

4) создавать и осуществлять ведение муниципальных информационных систем общего доступа по вопросам использования, содержания, охраны и воспроизводства озелененных территорий Пермского края в порядке, определяемом органами местного самоуправления;

5) предъявлять иски юридическим и физическим лицам о возмещении ущерба за повреждение и/или уничтожение зеленых насаждений;

6) создавать совещательные органы с участием представителей общественных объединений и некоммерческих организаций с целью выработки решений в области использования, содержания, охраны и воспроизводства озелененных территорий Пермского края.

3. Зеленые насаждения, произрастающие на земельных участка, находящихся в муниципальной собственности, и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, находятся в ведении органов местного самоуправления.

**Статья 8. Права граждан, общественных объединений и некоммерческих организаций в области использования, содержания, охраны и воспроизводства озелененных территорий Пермского края**

1. В области использования, содержания, охраны и воспроизводства озелененных территорий Пермского края граждане имеют право:

1) оказывать содействие органам государственной власти и местного самоуправления в решении вопросов использования, содержания, охраны и воспроизводства озелененных территорий Пермского края;

2) направлять обращения в органы местного самоуправления, иные организации и должностным лицам о получении своевременной, полной и достоверной информации о планируемых и ведущихся работах на озелененных территориях;

3) обращаться с жалобами, заявлениями, предложениями по вопросам использования, содержания, охраны и воспроизводства озелененных территорий Пермского края в органы государственной власти, органы местного самоуправления муниципальных образований, контролирующие и надзорные органы;

~~4~~) осуществлять и пропагандировать деятельность в области охраны озелененных территорий;

5) предъявлять в суд иски о возмещении вреда окружающей среде, причиненный повреждением и уничтожением зеленых насаждений;

6) осуществлять наблюдение за сохранностью и развитием озелененных территорий муниципального образования.

7) инициировать проведение и участвовать в общественных обсуждениях по вопросам использования, содержания, охраны и воспроизводства озелененных территорий, результаты которых доводятся до сведения органов государственной власти Пермского края и органов местного самоуправления;

9) вносить предложения о включении озелененной территории в Перечень объектов озеленения общего пользования муниципального образования;

10) осуществлять иные предусмотренные федеральным законодательством права.

2. В целях общественного экологического контроля, повышения качества окружающей среды и снижения уровня экологической опасности для населения по инициативе граждан на озелененных территориях может создаваться система общественного патронирования.

3. Общественное патронирование озелененных территорий осуществляется путем формирования попечительских советов, создаваемых в форме общественных объединений, некоммерческих организаций. Попечительский совет озелененной территории направляет в орган местного самоуправления, на территории которого находится озелененная территория, уведомление о своем создании, в котором указывает наименование озелененной территории, подлежащей общественному патронированию, состав попечительского совета, контактную информацию председателя (сопредседателей) и ответственного секретаря попечительского совета.

4. К функциям попечительского совета его решением могут быть отнесены вопросы планирования и реализации мероприятий по озеленению внутридворовых и придомовых территорий, жилой зоны, мониторинга, ухода за озелененными территориями и проведения восстановительных посадок.

5. Попечительский совет осуществляет свою деятельность в соответствии с федеральным законодательством и настоящим Законом.

**Статья 9. Обязанности граждан, общественных объединений, некоммерческих организаций и юридических лиц в области использования, содержания, охраны и воспроизводства озелененных территорий Пермского края**

В области использования, содержания, охраны и воспроизводства озелененных территорий Пермского края граждане, общественные объединения, некоммерческие организации и юридические лица обязаны:

1) не допускать повреждения или уничтожения зеленых насаждений, причинения вреда озелененным территориям;

2) соблюдать правила пожарной безопасности, проезда и стоянки транспортных средств, строительных и ремонтных работ и иные установленные требования, исключающие повреждение или уничтожение зеленых насаждений, причинение вреда окружающей среде на озелененных территориях.

**Глава III. Обеспечение нормативного состояния озелененных территорий Пермского края**

**Статья 10. Нормативы площади озелененных территорий**

1. Минимально допустимая площадь озелененных территорий общего пользования в границах городов устанавливается уполномоченным органом Пермского края в составе региональных нормативов градостроительного проектирования.

2. Нормативы площади озелененных территорий специального назначения не устанавливаются, расчет потребности в них ведется с учетом их функционального назначения.

3. Площадь под зданиями и иными сооружениями, расположенными на озелененной территории общего пользования, включая проезды, дорожки и площади с твердым покрытием, не может превышать 30 процентов этой территории.

4. Архитектурно-строительное проектирование, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объектов капитального строительства осуществляются в соответствии с установленными нормативами площади озелененных территорий, а также в соответствии с требованиями в области использования, содержания, охраны и воспроизводства озелененных территорий Пермского края.

**Статья 11. Нормативные требования к зеленым насаждениям**

1. На озелененных территориях всех категорий обеспечивается их нормативное состояние.

2. Критерии нормативности состояния озелененных территорий определяются органом местного самоуправления Пермского края с учетом особенностей территории муниципального образования.

3. Шкала категорий состояния деревьев и случаи проведения сноса деревьев в зависимости от категории их состояния устанавливается уполномоченными исполнительными органами государственной власти Пермского края.

**Глава IV. Регулирование в области использования, содержания, охраны и воспроизводства зеленых насаждений на озелененных территориях Пермского края**

**Статья 12. Требования к содержанию зеленых насаждений на озелененных территориях**

1. Содержание зеленых насаждений на озелененных территориях осуществляется с учетом требований, установленных статьей 10 настоящего Закона.

2. Содержание озелененных территорий, зеленых насаждений включает комплекс работ по обработке почвы, поливу зеленых насаждений, внесению удобрений, обрезке крон деревьев и кустарников, защите от вредителей и болезней, уничтожению и предотвращению распространения борщевика Сосновского, сносу зеленых насаждений, который осуществляется собственниками земельных участков, на которых расположены озелененные территории, собственниками зеленых насаждений.

3. Требования к мероприятиям, проводимым в целях содержания зеленых насаждений на озелененных территориях, в том числе обрезке древесно-кустарниковых насаждений и уходу за ними, содержанию газонов устанавливаются уполномоченными исполнительными органами государственной власти Пермского края.

**Статья 13. Охрана озелененных территорий**

1. Охрана озелененных территорий общего пользования осуществляется органами местного самоуправления в порядке, установленном федеральным законодательством, настоящим законом и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

2. На озелененных территориях запрещается деятельность, оказывающая негативное воздействие на указанные территории и препятствующая осуществлению ими функций экологического, санитарно-гигиенического, рекреационного, водоохранного назначения и других защитных функций.

3. При проведении строительных работ, реконструкции объектов, строительства линейных сооружений принятие мер по сохранению существующих зеленых насаждений является обязательным. В случае невозможности сохранения существующих зеленых насаждений в соответствующем проекте строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта должна быть обоснована необходимость сноса зеленых насаждений. Сохраняемые зеленые насаждений в пределах зоны производства работ должны быть защищены от негативного воздействия.

4. Земельные участки, занятые озелененными территориями, подлежат кадастровому учету в соответствии с действующим законодательством.

5. Озелененные территории общего пользования Пермского края в соответствии с федеральным законодательством относятся к земельным участкам общего пользования и приватизации не подлежат.

Примечание.

Для целей настоящего Закона под негативным воздействием следует понимать действие, влекущее за собой повреждение и уничтожение зеленых насаждений.

**Статья 14. Снос зеленых насаждений**

1. Порядок осуществления сноса зеленых насаждений на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, неразграниченной собственности, определяется нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

2. Снос зеленых насаждений, выполненный без оформления соответствующих разрешительных документов, считается незаконным.

3. Без оформления разрешения органа местного самоуправления может производиться вынужденный снос зеленых насаждений при ликвидации аварий и последствий чрезвычайных ситуация природного и техногенного характера, требующих безотлагательного проведения работ с последующим оформлением разрешительной документации. Ответственность за полноту и объективность сноса в данном случае возлагается на ответственного производителя работ.

4. Сносу зеленых насаждений предшествует обязательное определение состояния деревьев по шкале категорий состояния, установленной уполномоченным исполнительным органом государственной власти Пермского края. Решение о проведении сноса зеленых насаждений принимается органом местного самоуправления с учетом состояния деревьев в соответствии с установленными уполномоченным органом государственной власти Пермского края случаями проведения сноса деревьев в зависимости от категории их состояния.

5. Снос зеленых насаждений собственниками, правообладателями земельных участков в границах населенных пунктов, не находящихся в муниципальной или неразграниченной собственности, осуществляется на основании коллективного решения собственников земельного участка в случае наличия нескольких собственников земельного участка, на котором планируется снос, либо на основании единоличного решения собственника земельного участка, на котором планируется снос в случае наличия единственного собственника. О факте сноса в течение 30 дней уведомляется орган местного самоуправления.

6. Информирование жителей о предстоящем сносе зеленых насаждений осуществляется путем размещения сведений о количестве зеленых насаждений, планируемых к сносу, причинах сноса, компенсационных посадках в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и на месте сноса путем размещения сведений на информационных аншлагах.

**Статья 15. Воспроизводство зеленых насаждений**

1. Воспроизводство зеленых насаждений и уход за ними на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, неразграниченной собственности, производится органами местного самоуправления в соответствии с нормативными правовыми актами органов местного самоуправления

2. Планирование мероприятий по воспроизводству зеленых насаждений осуществляется на основании данных, полученных в ходе учета зеленых насаждений.

3. В целях планирования мероприятий по воспроизводству зеленых насаждений по решению органа местного самоуправления на основании предложений юридических и физических лиц может разрабатываться дендроплан территории, на которой планируется воспроизводство зеленых насаждений.

**Статья 16. Компенсационное озеленение**

1. Проведение компенсационного озеленения является обязательным во всех случаях уничтожения или повреждения зеленых насаждений, за исключением сноса зеленых насаждений, производимых на действующих местах погребения.

2. Компенсационное озеленение может проводиться в натуральной и (или) денежной форме. Форму проведения компенсационного озеленения определяет орган местного самоуправления с учетом положений настоящей статьи. При уничтожении зеленых насаждений на озелененной территории общего пользования компенсационное озеленение проводится в натуральной форме в границах данной озелененной территории.

3. При проведении компенсационного озеленения в натуральной форме:

1) размер площади компенсационного озеленения, в случае реализации проектов озеленения, не может быть меньше площади поврежденных или уничтоженных зеленых насаждений. Место высадки зеленых насаждений должно быть максимально приближено к месту произведенного сноса зеленых насаждений и соответствовать необходимым нормативам.

2) компенсационное озеленение проводится равноценными или более ценными видами зеленых насаждений на территории данного населенного пункта;

3) при отсутствии нормативных мест для компенсационной посадки деревьев возможна высадка крупномерных кустарников в количестве не менее 5 штук за одно вырубленное дерево или по согласованию с органом местного самоуправления производится посадка деревьев в месте максимально приближенном к месту произведенного сноса деревьев;

4) согласование на снос или пересадку зеленых насаждений, выдается гражданам или юридическим лицам, в интересах которых происходит пересадка или снос зеленых насаждений, органом местного самоуправления.

4. При проведении компенсационного озеленения в денежной форме:

1) граждане, должностные лица, юридические лица, в чьих интересах или по вине которых произошли повреждение или уничтожение зеленых насаждений, выплачивают средства, составляющие восстановительную стоимость зеленых насаждений в бюджет муниципального образования;

2) порядок расчета восстановительной стоимости определяется органом местного самоуправления с учетом особенностей территории.

5. Порядок проведения компенсационного озеленения устанавливается органом местного самоуправления в соответствии с федеральным и региональным законодательством.

**Статья 17. Учет зеленых насаждений на озелененных территориях**

1. Органы местного самоуправления вправе проводить инвентаризацию озелененных территорий в целях их учета.

В ходе инвентаризации озелененных территорий проводится оценка соответствия площади зеленых насаждений действующим градостроительным и санитарным нормам, определение особо ценных зеленых насаждений, обеспечение эффективного использования, охраны и воспроизводства зеленых насаждений, расчет их компенсационной стоимости.

По итогам инвентаризации может быть принято решение об отнесении природно-рекреационной территории к какой-либо иной категории озелененных территорий.

2. Для целей учета может создаваться реестр озелененных территорий общего пользования, в котором отражается наличие зеленых насаждений, занимаемая ими площадь, видовой состав и возраст зеленых насаждений. При учете зеленых насаждений осуществляется экспертная оценка их состояния с учетом критериев нормативности состояния зеленых насаждений.

3.Орган местного самоуправления обеспечивает размещение реестра озелененных территорий на публичном информационном ресурсе органа местного самоуправления, а также осуществляет периодическое обновление информации, содержащейся в указанном реестре.

4. При выявлении в результате инвентаризации уникального дерева решение о присвоении ему охранного статуса принимается органом местного самоуправления в соответствии с федеральным и региональным законодательством. По результатам инвентаризации создается реестр уникальных деревьев.

5. По результатам инвентаризации возможна организация дополнительной защиты озелененной территории путем создания особо охраняемой природной территории местного значения.

**Статья 18. Финансирование мероприятий по охране озелененных территорий,** **содержанию зеленых насаждений**

1. В соответствии с федеральным законодательством мероприятия по использованию, содержанию, охране и воспроизводству озелененных территорий общего пользования, содержанию зеленых насаждений, находящихся в собственности органа местного самоуправления, финансируются из бюджета соответствующего муниципального образования и иных источников, не противоречащих законодательству.

2. Иные озелененные территории финансируются за счет собственника земельного участка, на котором они образованы.

3. На мероприятия, связанные с использованием, содержанием, охраной и воспроизводством озелененных территорий, содержанием зеленых насаждений, средства направляются в размере не ниже объема средств, полученных в качестве восстановительной стоимости зеленых насаждений при проведении компенсационного озеленения в денежной форме.

4. Поступающие в бюджет муниципального образования финансовые средства, выплачиваемые за снос и повреждение зеленых насаждений, подлежат направлению на цели, предусмотренные статьей 11 настоящего закона.

5. В случае, если при реализации установленных федеральным законодательством и настоящим законом полномочий в области использования, содержания, охраны и воспроизводства озелененных территорий, содержания зеленых насаждений возникают дополнительные расходные обязательства местного бюджета, ранее не обеспеченные действующим законодательством, орган местного самоуправления вправе обратиться за предоставлением субсидий из краевого бюджета в целях софинансирования соответствующих расходных обязательств в Порядке предоставления и расходования указанных субсидий, установленном Правительством Пермского края.

**Статья 19. Ответственность за нарушение настоящего Закона**

За нарушение законодательства в сфере использования, содержания, охраны и воспроизводства озелененных территорий Пермского края наступает ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Пермского края.

**Статья 20. Вступление Закона в силу**

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после дня
его официального опубликования.

Губернатор Пермского края Д.Н. Махонин

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона Пермского края «Об охране озелененных территорий Пермского края»**

Проект закона Пермского края «Об охране озелененных территорий Пермского края» (далее – законопроект) разработан соответствии с пунктом 6.2 протокола от 19 мая 2020 г. № 40-сч совещания по вопросам природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края у врио губернатора Пермского края Махонина Д.Н. в целях правового регулирования вопросов использования, содержания, охраны и воспроизводства озелененных территорий Пермского края.

Правовой основой для разработки законопроекта являются Федеральные законы от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», содержащие нормы, связанные с охраной зеленого фонда городских и сельских населенных пунктов.

Также при разработке законопроекта учтены нормы, связанные с созданием, содержанием и охраной городских зеленых насаждений, предусмотренные Правилах создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации, утвержденных приказом Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 15 декабря 1999 г. № 153. Данный документ имеет рекомендательный характер и не отражает климатических и природных особенностей Пермского края при работе с зелеными насаждениями.

Законопроектом регулируются отношения на территории Пермского края в области использования, содержания, охраны и воспроизводства озелененных территорий Пермского края с учетом особенностей территорий различных муниципальных образований Пермского края.

Проект закона состоит из 20 статей, объединенных в 4 главы.

Законопроектом унифицируется понятийный аппарат, используемый органами местного самоуправления при утверждении в соответствии
с требованиями Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» правил благоустройства на территории муниципальных образований Пермского края, в части зеленого фонда городов.

В основу законопроекта положено понятие «озелененные территории» – территории, на которых располагаются природные и искусственно созданные садово-парковые комплексы и объекты, территории жилых, общественно-деловых и других территориальных зон, не менее 70 процентов поверхности которых занято зелеными насаждениями. Указанное понятие, более широкое по сравнению с понятием «зеленые насаждения», позволяет обеспечить охрану как существующих насаждений, так и связанных с ними территорий и объектов.

Законопроект устанавливает отдельные категории озелененных территорий Пермского края в целях разграничения круга пользователей различных территорий и установления нормативов их озеленения в зависимости от категории.

Определено, что Правительством Пермского края определяются исполнительные органы государственной власти Пермского края, уполномоченные в области использования, содержания, охраны и воспроизводства озелененных территорий Пермского края, в компетенцию которых в том числе входит:

установление шкалы категорий состояния деревьев и случаи проведения сноса деревьев в зависимости от категории их состояния,

установление требований к мероприятиям, проводимым в целях содержания зеленых насаждений на озелененных территориях, в том числе обрезке древесно-кустарниковых насаждений и уходу за ними, содержанию газонов.

Важное место в законопроекте отведено полномочиям органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края в области использования, содержания, охраны и воспроизводства озелененных территорий Пермского края. Особо раскрыты права органов местного самоуправления, на территории которых расположены города принимать нормативные акты местного уровня, осуществлять значимые действия в целях обеспечения охраны озелененных территорий. Распределение полномочий между ветвями власти осуществлено в разрезе полномочий, установленных Уставом Пермского края, действующим федеральным и региональным законодательством. Также в законопроекте отражены вопросы прав и обязанностей граждан, общественных объединений и некоммерческих организаций в области использования, содержания, охраны и воспроизводства озелененных территорий Пермского края.

Законопроектом определяется обязанность обеспечения нормативного состояния озелененных территорий в соответствии с нормативами или фактической потребностью, а также закрепляется необходимость осуществления архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в соответствии с установленными нормативами площади озелененных территорий.

Законопроектом регулируются конкретные меры в отношении озелененных территорий Пермского края, а именно:

охрана озелененных территорий, включающая в том числе запрет деятельности, оказывающей негативное воздействие на указанные территории и препятствующая осуществлению ими функций экологического, санитарно-гигиенического, рекреационного, водоохранного назначения и других защитных функций;

рубка зеленых насаждений, предусматривающая ограничения рубок на озелененных территориях, а также раскрывающая порядок проведения рубок собственниками, правообладателями земельных участков в границах населенных пунктов;

воспроизводство и уход за зелеными насаждениями, которые необходимо планировать на основании данных учета;

учет зеленых насаждений, который ведется на основании данных инвентаризации с проведением оценки состояния зеленых насаждений.

В отдельную статью законопроекта выведены вопросы проведения компенсационного озеленения, случаи его непроведения, случаи его проведения натуральной и (или) денежной форме.

Урегулированы вопросы финансирования работ в области использования, содержания, охраны и воспроизводства озелененных территорий Пермского края.

Финансирование основных положений законопроекта будет осуществляется в соответствии с муниципальными программами органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края.

СПИСОК ВОПРОСОВ

для участников публичных консультаций на проект закона Пермского края «Об охране озелененных территорий Пермского края»

Блок I.Общие вопросы

1. Какие, на Ваш взгляд, могут возникнуть проблемы и трудности с применением предлагаемого правового регулирования?

2. Есть ли у Вас замечания и предложения относительно содержания сводного отчета?

3. Есть ли у Вас замечания и предложения относительно содержания проекта нормативного правового акта?

4. Какие необоснованные расходы могут возникнуть (возникают) в связи с введением предлагаемого правового регулирования (желательно привести расчеты)?

5. Достаточный ли срок определен разработчиком для проведения публичных консультаций для обсуждения проекта нормативного правового акта и сводного отчета?

Блок II. Вопросы воздействия предлагаемого правового регулирования на состояние конкуренции

1.Создает ли принимаемый акт конкурентные преимущества какому-либо (но не всем) хозяйствующему субъекту или группе хозяйствующих субъектов (оцениваются преимущественные условия деятельности, дискриминационные условия деятельности, предоставление каких-либо материальных благ или иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке)?

2.Создаются ли принимаемые актом дополнительные административные (экономические, технологические или иные) барьеры хозяйствующим субъектам для входа на товарный рынок и выхода с товарного рынка, то есть не приведет ли принимаемый акт к сокращению числа хозяйствующих субъектов на товарном рынке?

3.Каким образом принимаемый акт отразится на цене товара (работы, услуги, в том числе финансовой услуги) без учета иных общих условий обращения товара на товарном рынке (данный раздел заполняется при наличии прямого влияния принимаемого акта на процесс ценообразования)?