



**АДМИНИСТРАЦИЯ
УИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

27.11.2025

259-01-01-02-329

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на 2026 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», руководствуясь постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», в целях предупреждения нарушений обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, в целях осуществления администрацией Уинского муниципального округа функции по муниципальному земельному контролю, администрация Уинского муниципального округа Пермского края, Уставом Уинского муниципального округа Пермского края администрация Уинского муниципального округа Пермского края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Уинского муниципального округа на 2026 год.

2. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2026 года, и подлежит размещению в сетевом издании - официальном сайте администрации Уинского муниципального округа Пермского края (<http://uinsk.ru>).



3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника управления имущественных и земельных отношений.

Главы муниципального округа –
главы администрации Уинского
муниципального округа



А.Н. Зелёнкин



**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на
территории Уинского муниципального округа на 2026 год**

I. Общие положения

1.1. Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Уинского муниципального округа (далее – Программа профилактики) на 2026 год, разработана в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

1.2. Программа профилактики устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального земельного контроля на территории Уинского муниципального округа (далее – муниципальный земельный контроль).

1.3. При осуществлении муниципального земельного контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

1.4. Муниципальный земельный контроль осуществляется администрацией Уинского муниципального округа (далее – администрация). Функции и полномочия администрации по муниципальному земельному контролю осуществляет Управление имущественных и земельных отношений администрации Уинского муниципального округа (далее – Управление).

1.5. Должностными лицами Управления, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль от имени Управления, являются:

- начальник Управления;
- начальник отдела земельных отношений Управления;
- главный специалист отдела земельных отношений Управления.



1.6. Объектами при осуществлении муниципального земельного контроля являются объекты земельных отношений (земли, земельные участки или части земельных участков), расположенные в границах Уинского муниципального округа.

1.7. Муниципальный земельный контроль осуществляется в отношении граждан, в том числе осуществляющих деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей, организаций, в том числе коммерческих и некоммерческих организаций любых форм собственности и организационно-правовых форм, органов государственной власти и органов местного самоуправления (далее – контролируемые лица).

Под контролируемыми лицами понимаются граждане и организации, деятельность, действия или результаты деятельности которых либо производственные объекты, находящиеся во владении и (или) в пользовании которых, подлежат муниципальному контролю. Под гражданами понимаются физические лица - граждане Российской Федерации, иностранные граждане, лица без гражданства, в том числе осуществляющие предпринимательскую деятельность (индивидуальные предприниматели). Граждане, не осуществляющие предпринимательской деятельности, признаются контролируемыми лицами в случае владения и (или) пользования производственными объектами, являющимися объектами контроля в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), за исключением жилых помещений. Под организациями понимаются зарегистрированные в установленном законом порядке юридические лица, их обособленные подразделения, а также иные организации, в том числе иностранные, объединения и их подразделения, не являющиеся юридическими лицами, если в соответствии с нормативными правовыми актами, устанавливающими обязательные требования, субъектами правоотношений являются организации, не являющиеся юридическими лицами.

1.8. Управление осуществляет муниципальный земельный контроль за соблюдением:

1.8.1. обязательных требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка, лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

1.8.2. обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

1.8.3. обязательных требований, связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства, в

указанных целях в течение установленного срока;

1.8.4. обязательных требований по защите земель от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями;

1.8.5. обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

1.8.6. исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, и иных принятых решений в рамках муниципального земельного контроля, выданных должностными лицами Управления в пределах их компетенции.

II. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля, описание текущего развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики

2.1. В 2025 году Управлением в рамках муниципального земельного контроля плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводились.

В соответствии со статьей 50 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» осуществлялось устное консультирование (по телефону и на личном приеме) по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля, а также необходимостью оформления прав на земельные участки.

Комплексный пространственный анализ территории проводился в отношении 5 кадастровых кварталов Уинского муниципального округа в рамках обеспечения исполнения поручения президента Российской Федерации В.В. Путина от 11 августа 2022 г. № Пр-1424, реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Национальная система пространственных данных» на территории Пермского края, в отношении которых был заключен муниципальный контракт на разработку проектов межевания территории и выполнении комплексных кадастровых работ.

По результатам комплексных кадастровых работ исполнителем (кадастровым инженером) в Управление направляются сведения о выявленных земельных участках, в отношении которых у использующих их лиц отсутствуют правоустанавливающие или правоудостоверяющие документы (самовольное занятие земельных участков).

В связи с этим, уведомления об устранении нарушений земельного законодательства будут направлены землепользователям после получения сведений о самовольном занятии земельных участков от кадастрового инженера, выполнившего комплексные кадастровые работы.

2.3. Основными нарушениями требований земельного законодательства

по результатам проведенных контрольных мероприятий в рамках муниципального земельного контроля являются:

а) самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный участок (ответственность предусмотрена статьей 7.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях);

б) использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием (ответственность предусмотрена частью 1 статьи 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

В связи с принятием Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» ограничений на проведение в 2025 году контрольных (надзорных) мероприятий и проверок, муниципальный земельный контроль в 2025 году направлен на проведение профилактических мероприятий.

2.4. В целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере муниципального земельного контроля, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, Управлением на постоянной основе проводятся консультации посредством телефонной связи и личном обращении.

Кроме того, на «официальном сайте администрации Уинского муниципального округа Пермского края» (<http://uinsk.ru>) осуществляется информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения и поддерживании в актуальном состоянии сведений, в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

2.5. Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение контролируемыми лицами обязательных требований земельного законодательства, на побуждение контролируемых лиц к добросовестности, будет способствовать улучшению в целом ситуации, повышению ответственности контролируемых лиц, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в указанной сфере.

III. Цели и задачи реализации Программы профилактики

3.1. Целями реализации Программы профилактики являются:

3.1.1. предупреждение нарушений обязательных требований;



3.1.2. предотвращение угрозы причинения, либо причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;

3.1.3. устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда;

3.1.4. формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

3.1.5. повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

3.2. Задачами реализации Программы профилактики являются:

3.2.1. выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

3.2.2. регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет муниципального земельного контроля;

3.2.3. создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

3.2.4. формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

3.2.5. снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

IV. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

4.1. Перечень профилактических мероприятий представляет собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач Программы профилактики на 2026 год.

Перечень профилактических мероприятий с указанием сроков (периодичности) их проведения и ответственных лиц за их осуществление, указаны в приложении 1 к Программе профилактики.

V. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

5.1. Оценка результативности и эффективности Программы профилактики осуществляется в течение всего срока реализации Программы профилактики и (при необходимости) после ее реализации.

5.2. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики представляют собой описание поддающихся количественной оценке ожидаемых результатов реализации Программы профилактики, включая как непосредственные результаты (реализованные мероприятия и их итоги), так и конечные результаты (социальный и экономический эффект от реализованных мероприятий).

Показатели результативности и эффективности Программы профилактики указаны в приложении 2 к Программе профилактики.

5.3. Сведения о достижении показателей результативности и эффективности Программы профилактики включаются в состав доклада о виде муниципального земельного контроля в соответствии со статьей 30 Федерального закона № 248-ФЗ.



Приложение 1 к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Уинского муниципального округа на 2026 год

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№	Вид мероприятия	Форма мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1.	Информирование	Информирование осуществляется посредством размещения сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ на «официальном сайте администрации Уинского муниципального округа Пермского края» (http://uinsk.ru) в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.	Начальник Управления имущественных и земельных отношений администрации Уинского муниципального округа	Размещенные сведения на указанном официальном сайте поддерживаются в актуальном состоянии и обновляются в срок не позднее 5 рабочих дней с момента их изменения
2.	Консультирование	Консультирование контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля, и порядком осуществления профилактических, контрольных мероприятий осуществляется по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий в соответствии с п. 3.6. Положения о муниципальном земельном контроле на территории Уинского муниципального округа, утвержденного Решением Думы Уинского муниципального округа от 22 мая 2025 г. № 83	Начальник Управления имущественных и земельных отношений администрации Уинского муниципального округа	Постоянно



3	Обобщение правоприменительной практики	Обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля и размещение на официальном сайте администрации Уинского муниципального округа в сети "Интернет", в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами в целях недопущения таких нарушений	Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля Управления имущественных и земельных отношений администрации Уинского муниципального округа	Не реже 1 раза в год
4	Объявление предостережений	Составление и направление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований установленных муниципальными правовыми актами в соответствии со статьей 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и в порядке, определяемом правительством Российской Федерации	Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля Управления имущественных и земельных отношений администрации Уинского муниципального округа	В течении года (по мере необходимости), при наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований
5	Профилактический визит	Разработка и утверждение Программы профилактики нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами на 2026 год.	Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля Управления имущественных и земельных отношений администрации Уинского муниципального округа	Декабрь 2025 года

