

**УПРАВЛЕНИЕ ИМУЩЕСТВЕННЫХ И ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ
АДМИНИСТРАЦИИ УИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

ПРИКАЗ

**Об утверждении доклада о
правоприменительной практике
муниципального земельного контроля
на территории Уинского
муниципального округа Пермского
края за 2025 год**

19.01.2026

259-01-03-№13

В соответствии со статьёй 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением администрации Уинского муниципального округа Пермского края от 24.12.2024 № 259-01-03-356 «Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства на 2025 год»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемый доклад о правоприменительной практике муниципального земельного контроля на территории Уинского муниципального округа Пермского края за 2025 год.
2. Настоящий приказ подлежит размещению в сетевом издании – официальном сайте администрации Уинского муниципального округа Пермского края (<http://uinsk.ru>)
3. Контроль над исполнением приказа оставляю за собой.

Начальник Управления
имущественных и земельных
отношений



Ю.В. Зацепурин



ДОКЛАД**О правоприменительной практике муниципального земельного контроля на территории Уинского муниципального округа Пермского края за 2025 год**

1. Муниципальный земельный контроль осуществляется Управлением имущественных и земельных отношений администрации Уинского муниципального округа Пермского края (далее – уполномоченный орган).

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение контролируруемыми лицами требований земельного законодательства, установленных нормативными правовыми актами, требований документов, исполнение которых является необходимым в соответствии с законодательством Российской Федерации и исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

2. Доклад о правоприменительной практике осуществления муниципального земельного контроля на территории Уинского муниципального округа Пермского края за 2025 год (далее – доклад) подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации и основан на реализации положений:

- Федерального закона от 06.10.2003 №131 –ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон №248-ФЗ);
- Решения Думы Уинского муниципального от 23.09.2021 № 262 «Об утверждении Положения по осуществлению муниципального земельного контроля на территории Уинского муниципального округа Пермского края»;
- Решения Думы Уинского муниципального от 22.05.2025 № 83 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории Уинского муниципального округа Пермского края»;

3. Реализация полномочий муниципального контроля осуществляется при соблюдении основных принципов муниципального контроля:

- законности и обоснованности действий и решений муниципального контрольного органа и его должностных лиц;
- стимулировании добросовестного соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований;
- соразмерности вмешательства муниципального контрольного органа и его должностных лиц в деятельность контролируемых лиц;
- охране прав и законных интересов, уважении достоинства личности, деловой репутации контролируемых лиц;



- недопустимости злоупотребления правом как со стороны муниципального контрольного органа и его должностных лиц, так со стороны граждан и организаций;

- сохранении должностными лицами муниципального контрольного органа информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну;

- открытости и доступности информации об организации и осуществлении муниципального контроля;

- оперативности и разумности при осуществлении муниципального контроля.

В соответствии с требованиями части 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» на официальном сайте администрации Уинского муниципального округа размещен текст нормативного правового акта, регулирующего осуществление муниципального контроля, перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, программа профилактики рисков причинения вреда.

4. Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) в 2022 году установлен мораторий на проведение плановых и внеплановых контрольных мероприятий.

Плановые и внеплановые проверки не проводились в связи с отсутствием оснований, предусмотренных Постановлением № 336.

В соответствии с пунктом 10 Постановления № 336 допускается проведение профилактических мероприятий, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований, контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, мероприятий по контролю без взаимодействия в отношении контролируемых лиц.

Мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами проводятся в соответствии со статьей 57 Закона № 248-ФЗ в целях оценки достоверности поступившей информации в уполномоченный орган о причинении вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо об угрозе причинения такого вреда, в связи с поступлением информации в уполномоченный орган о фактах нарушений обязательных требований.

Мероприятия по контролю без взаимодействия с контролируемыми лицами не осуществлялись в связи с отсутствием обращений (информации) об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.



В целях профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области муниципального земельного контроля на официальном сайте Уинского муниципального округа размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования:

- постановление администрации Уинского муниципального округа Пермского края от 27.11.2025 № 259-01-01-02-329.

5. В силу части 1 статьи 5 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» к охраняемым законом ценностям относятся – жизнь и здоровье людей, нравственность, права и законные интересы граждан и организаций, не причинение вреда (ущерба) животным, растениям, окружающей среде, обороне страны и безопасности государства, объектам культурного наследия, защита иных охраняемых законом ценностей.

6. Мероприятия, направленные на профилактику нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований.

проведена следующая работа:

-в соответствии с введенным Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее - Постановление № 336) мораторием плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия и проверки в сфере муниципального земельного контроля в границах Уинского муниципального округа не проводились;

- в сфере проведения профилактических мероприятий, а именно: информирование, 11 гражданам направлены информационные, (профилактической направленности) письма, без уведомлений о вручении, для исключения контактов между гражданами на почте о признаках нарушения земельного законодательства;

Большая часть граждан, получивших такие письма, принимают безотлагательные меры по урегулированию вопросов землепользования, касающихся в основном самовольного занятия земельного участка, либо использование земель, земельного участка без установленных законодательством Российской Федерации прав на землю.

В 2025 году плановые и внеплановые контрольные мероприятия не проводились, случаев причинения вреда (ущерба), источников и факторов риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям не выявлено, проведение анализа случаев причинения вреда (ущерба) не представляется возможным.

6. Предложения об актуализации обязательных требований отсутствуют.

7. Предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле отсутствуют.



Разъяснения действующего земельного законодательства с целью недопущения нарушений

Статьей 7.1 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок.

Земельный участок как объект права собственности и иных предусмотренных законодательством прав на землю является недвижимой вещью, которая представляет собой часть земной поверхности и имеет характеристики, позволяющие определить ее в качестве индивидуально определенной вещи. К таким характеристикам относятся границы земельного участка, координаты поворотных точек земельного участка, площадь и т.п. Владелец земельного участка обязан использовать его в границах своей территории и с учетом координат поворотных точек. Нарушение в виде самовольного занятия земельного участка может быть допущено в результате строительства или проведения иных работ (благоустройство территории, ограждение территории), также земельный участок может быть приобретен с уже имеющимися постройками, которые находятся за границами участка.

Права на земельные участки удостоверяются документами в порядке, установленном Федеральным законом «О государственной регистрации недвижимости» от 13.07.2015 № 218-ФЗ.

Отсутствие документов на земельный участок или часть земельного участка, используемого участником земельных отношений, является подтверждающим фактом о наличии признаков использования такого земельного участка без прав, что также является правонарушением, предусмотренным ст. 7.1 КоАП РФ.

Обращаем внимание, что ответственность по ст. 7.1 КоАП РФ наступает как за активные действия, направленные на занятие земельного участка, так и в результате использования уже занятой территории без предусмотренных законодательством прав.

Что необходимо сделать, чтобы не допустить данное нарушение:

- проверьте, имеются ли у Вас документы, подтверждающие право владения или пользования земельным участком;
- проверьте, зарегистрированы ли на него в установленном порядке права;
- земельный участок следует использовать в границах, учтенных в Едином государственном реестре недвижимости.

Данную информацию можно проверить на портале пространственных данных Национальной системы пространственных данных кадастровой карте на официальном портале Росреестра РФ - https://nspd.gov.ru/#top_section.

(Выявить несоответствие в части использования земельного участка за пределами установленных границ, сведения о которых содержатся в Едином гос-



ударственном реестре недвижимости, возможно путем изучения (анализа, верификации) находящихся на руках землеустроительных дел и межевых планов. Другим способом подтверждения соответствия фактических границ документально закрепленным, является вынос границ земельного участка путем проведения соответствующих кадастровых работ).

- убедитесь в том, что используемая и огороженная площадь участка соответствует площади, указанной в ваших документах на землю;

- проверьте, что постройки, ограждения, ограничивающие доступ на территорию, находятся в границах земельного участка;

- проверьте, что используемое имущество (материальные ценности: дрова, стройматериалы и пр.) размещены Вами в границах вашего земельного участка, а не на свободной территории, относящейся к землям общего пользования (улицы, дороги и т.п.), а также не на участке соседей.

Вышеперечисленные действия позволят избежать спорных ситуаций с правообладателями смежных земельных участков, а также Вами не будут нарушены требования земельного законодательства Российской Федерации.

Частью 1 ст. 8.8 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием.

В соответствии со ст. 42 Земельного кодекса Российской Федерации собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту;

соблюдать при использовании земельных участков требования градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарногигиенических, противопожарных и иных правил, нормативов, осуществлять на земельных участках строительство, реконструкцию зданий, сооружений в соответствии с требованиями законодательства о градостроительной деятельности.

В соответствии с п. 1 ст. 36 Градостроительного кодекса РФ градостроительным регламентом определяется правовой режим земельных участков, равно как всего, что находится над и под поверхностью земельных участков и используется в процессе их застройки и последующей эксплуатации объектов капитального строительства.

Согласно пунктам 2 и 3 статьи 85 Земельного кодекса Российской Федерации, правилами землепользования и застройки устанавливается градостроительный регламент для каждой территориальной зоны индивидуально, с учетом особенностей ее расположения и развития, а также возможности территориального сочетания различных видов использования земельных участков (жилого, общественно – делового, производственного, рекреационного и иных видов использования земельных участков). Для земельных участков, расположенных в границах одной территориальной зоны, устанавливается единый градостроительный регламент.

Градостроительный регламент территориальной зоны определяет основу правового режима земельных участков, равно как всего, что находится над и под поверхностью земельных участков и используется в процессе застройки и последующей эксплуатации зданий, строений, сооружений.

Градостроительные регламенты обязательны для исполнения всеми собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами и арендаторами земельных участков независимо от форм собственности и иных прав на земельные участки.

Кроме того, необходимо знать, что в соответствии с п. 1 ст. 65 Земельного кодекса РФ использование земли в Российской Федерации является платным. Формами платы за использование земли являются земельный налог (до введения в действие налога на недвижимость) и арендная плата.

Пунктом 5 статьи 65 Земельного кодекса Российской Федерации установлено, что для целей налогообложения и в иных случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, федеральными законами, устанавливается кадастровая стоимость земельного участка.

Вместе с тем, изменение функционального назначения зданий, расположенных на земельном участке, в силу принципа единства судьбы земельных участков и прочно связанных с ними объектов влечет изменение функционального назначения земельного участка и, как следствие, вида разрешенного использования земельного участка в зависимости от которого изменяется процентная ставка по уплате налоговых платежей, а также налоговая база, поскольку кадастровая стоимость земельного участка, согласно налоговому законодательству и является налоговой базой для исчисления земельного налога.

Фактически нецелевое использование земель – это скрытые потери местного бюджета в виде не доначислений платежей за землю, поскольку ставки земельного налога и арендной платы зависят от вида разрешенного использования каждого отдельно взятого земельного участка.

Например, субъект предпринимательства на части своего земельного участка, с оформленными правами на нее (право собственности или аренды) с видом разрешенного использования под склад (или под производственную базу) осуществляет торговлю товарами, продуктами, и т.п. В данном случае речь идет как раз о нарушении данным субъектом предпринимательства земельного законодательства в виде использования не по целевому назначению земельного участка, так как земельное законодательство предписывает использовать в соответствии с видом разрешенного использования земельный участок целиком.

Указанный вид нарушения встречается и в частном жилом секторе, когда граждане на землях, предоставленных для ИЖС или ЛПХ, открывают магазины, СТО, шиномонтажные мастерские, автомойки, при этом, не изменяя целевого назначения земель, что является административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 8.8 КоАП РФ.

Что необходимо сделать, чтобы не допустить данное нарушение:

- используйте земельный участок в соответствии с целевым назначением;

- сведения о целевом назначении земельного участка содержатся в Едином государственном реестре недвижимости (ЕГРН) и в правоустанавливающих документах на земельный участок. Информацию можно получить путем запроса выписки из ЕГРН, а также посмотрев свои правоустанавливающие документы на земельный участок;

- выбрать самостоятельно вид разрешенного использования из видов, предусмотренных зонированием территорий, без дополнительных разрешений и процедур согласования.

Вместе с тем, для использования земельного участка с иным целевым назначением необходимо внести изменения в ЕГРН. Только после внесения указанных изменений можно говорить о законности использования земельного участка с иным целевым назначением.

Данные действия позволят избежать нарушения земельного законодательства, и Вы не будете привлечены к административной ответственности в виде весьма значительных штрафных санкций.

Заблаговременно примите все меры, направленные на самостоятельное выявление и устранение нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации.

Управление имущественных и земельных отношений администрации Уинского муниципального округа Пермского края проводит консультации в сфере муниципального земельного контроля по вопросам соблюдения требований земельного законодательства Российской Федерации по телефону: 8 (34 259) 2-33-89 и по адресу: Пермский край, Уинский муниципальный округ с. Уинское, ул. Коммунистическая, 1, в рабочее время, e-mail: komitetuinsk@mail.ru.

